



Expunere de motive la propunerea legislativă privind managementul privat al întreprinderilor publice

Unul dintre obiectivele majore ale reorganizării ca în economia de piață a companiilor naționale, regiilor autonome și societăților comerciale cu capital majoritar de stat este schimbarea, atât din punctul de vedere al conceptului antreprenorial cât și din cel al administrării propriu-zise, a relațiilor directe dintre patron (statul în acest caz) și administrator (care este tot statul prin persoanele pe care le numește în mod direct ca administratori). În aceste condiții, practica demonstrează că transferarea funcțiilor de administrare a unei astfel de instituții de la un sistem de administrare publică, cu administratori numiți de către reprezentanții statului în adunările generale ale acționarilor/asociațiilor, sau chiar de către o autoritate publică, în cazul regiilor autonome, către un management privat, este soluția ideală de transformare a acestor întreprinderi în unele rentabile și corect poziționate pe piață în concurență loială cu societățile comerciale private, similare.

Pentru o activitate economică eficientă, sigur este necesar ca administrarea unei companii de stat să beneficieze de libertate de decizie și să nu fie obligată să ceară acordul autorității publice tutelare de a face investiții, plăți sau de a lua diverse măsuri pentru eficientizarea activității, ori de câte ori situația o cere.

Scopul principal al unei administrări eficiente este reprezentat de libertatea care se dă managementului unei companii de a lucra în spirit economic, ori acest lucru nu poate fi aplicat decât printr-un management privat profesionist.

Conform dreptului comunitar, autoritățile publice sunt libere să exercite o activitate economică sau să încredințeze această activitate unor terțe părți, de exemplu unor entități private care să facă managementul unor entități publice care au în obiectul de activitate efectuarea de activități economice care au drept scop principal efectuarea de servicii publice în mod direct sau indirect prin realizarea de resurse financiare în favoarea comunităților publice.

Managementul privat al societăților comerciale cu capital majoritar de stat constituie premisa asigurării coerenței aplicării unor programe de management performant și a transparenței realizării lor. În același timp managementul privat contribuie implicit la întărirea sistemului de guvernare și la dezvoltarea locală. De asemenea, managementul privat poate constitui în anumite momente economice critice una dintre principalele surse

de dezvoltare economică sau de menținere a unui grad de dezvoltare constant, de creare de locuri de muncă sau de menținere a unei rate scăzute a șomajului, de creare de resurse bugetare constante și sigure atât la bugetele locale cât și la cel central.

Analiștii economici, mai ales cei europeni, care pun un mare accent pe acest tip de management, au concluzionat că transferul conceptelor manageriale din sectorul privat către cel public poate diminua deficiențele economiei sectorului public. Sursa acestor deficiențe derivă din faptul că persoanele numite (politic sau pe baza unui concurs superficial), să administreze conform unui contract de administrare clasic, fără criteriile de performanță economică și care își câștigă remunerația (de cele mai multe ori suficient de mare) indiferent de rentabilitatea economică a instituției, să gestioneze banii publici, nu își asumă nici un risc personal, nefiind banii lor, și pot fi supuse unor anumite presiuni sau influențe externe, multe dintre ele de factură politică, administrativă, sau chiar în interes personal. Aceste influențe diminuează eficiența alocării resurselor, care în marea lor majoritate, datorită ineficienței economice scăzute ale respectivelor societăți, este evident că provin tot din sectorul public.

Acest fapt reflectă, de asemenea, și dorința de a beneficia mai mult de cunoștințele și metodele de management ale sectorului privat, ca parte a vieții publice. Dezvoltarea managementului privat, se încadrează în aceeași măsură și în evoluția mai largă de transfer al rolului autorităților centrale și locale în domeniul economic, de la un rol de operator direct la un rol de organizator, de regulator și de controlor, lăsând din ce în ce mai mult rolul de management direct al operațiunilor economice sub control privat. Utilizarea managementului privat în cadrul societăților comerciale cu capital majoritar este un deziderat important în ceea ce privește creșterea eficienței lor economice a implementării unor reforme profunde ale întreprinderilor de stat. Este nevoie de o infuzie substanțială de capital și de management privat pentru revigorarea acestor întreprinderi. Este nevoie în acest sens de aducerea în cadrul întreprinderilor de stat a unor manageri independenți din sectorul privat, selectați la nivel internațional, și de reorganizarea pe parcursul anului viitor a guvernantei acestor companii pentru îmbunătățirea transparenței și eficientizare economică

Managementul privat trebuie să se facă în același timp cu o schimbare a mentalității membrilor adunărilor general a acționarilor/asociaților în sensul în care aceștia trebuie să aibă expertiza și libertatea de a lua decizii economice.

Acest act normativ intenționează să implementeze și în România un mecanism contractual utilizat pe scară largă în statele cu o economie de piață dezvoltată. Pe scurt, prin acest act normativ managementul privat va permite autorităților publice să asigure servicii moderne și eficiente și să furnizeze o plus-valoare pentru contribuabili.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

INIȚIATORI:

Senator PD-L Sorin FODOREANU

Senator PDL Vasile Blaga

Senator PSD PĂMĂȘIU IULIAN

SENATOR PDL ION. RUSCĂ

Senator PSD Șt. MIRZA

Senator PDL A. BOAGIU

Senator PSD Morcu Gheorghe

Senator PDL Oprea Dumitru

Senator PDL HURMEANU MARCEL

Frunda György USME - funda

FRANCU EMILIAN

PASCAL LIVIU TITUS SENATOR PDL

Ceșu Lupescu Victor independent

Ovidius Măcutiariu senator independent

Ion Olaru Sorin senator independent

SENATOR PDL ARISTON ION